



Αριθμ. 67 / Ξ / 2008

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Ε Κ Θ Ε Σ Η

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)**

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Μεταφορών και Επικοινωνιών «Κύρωση της Ευρωμεσογειακής Συμφωνίας Αεροπορικών Μεταφορών μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των Κρατών Μελών της, αφενός και του Βασιλείου του Μαρόκου, αφετέρου».

Με τις διατάξεις του υπόψη σχεδίου νόμου προτείνεται η κύρωση της Ευρωμεσογειακής Συμφωνίας που έχει συναφθεί μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των Κρατών Μελών αυτής και του Βασιλείου του Μαρόκου, για τις αεροπορικές μεταφορές και έχει υπογραφεί στις Βρυξέλλες, στις 12 Δεκεμβρίου 2006. Ειδικότερα:

A. Με το άρθρο πρώτο, κυρώνονται και έχουν την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28, παρ.1, του Συντάγματος, η ανωτέρω Συμφωνία και τα παραρτήματα αυτής, με τις διατάξεις των οποίων προβλέπονται μεταξύ άλλων, και τα ακόλουθα:

1. Καθορίζονται η έννοια των όρων, που αναφέρονται στη Συμφωνία, οι αρχές που είναι αρμόδιες για την εφαρμογή της, καθώς και τα δικαιώματα που θα απολαμβάνουν οι αερομεταφορείς των συμβαλλόμενων μερών, κατά την εκτέλεση διεθνών αεροπορικών μεταφορών.

Στα παρεχόμενα στους αερομεταφορείς ενός συμβαλλόμενου μέρους δικαιώματα, δεν περιλαμβάνεται το δικαίωμα επιβίβασης στην επικράτεια του άλλου μέρους επιβατών, αποσκευών, φορτίου ή/και ταχυδρομείου προς μεταφορά, έναντι αποζημίωσης, μεταξύ σημείων της επικράτειας αυτής.

(άρθρα 1 – 2 και Παράρτημα I και III)

2. Οι αρμόδιες αρχές κάθε συμβαλλόμενου μέρους χορηγούν στους αερομεταφορείς του άλλου μέρους, τις ενδεδειγμένες εγκρίσεις εκμετάλλευσης, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις. Μπορούν επίσης, να ανακαλούν ή να περιορίζουν τις εγκρίσεις εκμετάλλευσης και να αναστέλλουν ή να περιορίζουν με διαφορετικό τρόπο τις πτήσεις ενός αερομεταφορέα του άλλου μέρους σε συγκεκριμένες περιπτώσεις.

(άρθρα 3 – 4 και Παράρτημα V)

3. Για την πραγματοποίηση επενδύσεων (απόκτηση της πλειοψηφίας της κυριότητας ή του πραγματικού ελέγχου αερομεταφορέα) από συμβαλλόμενο μέρος σε αερομεταφορείς του άλλου συμβαλλόμενου μέρους, απαιτείται προκαταρκτική απόφαση της Κοινής Επιτροπής που συνιστάται με τις διατάξεις του άρθρου 22.

(άρθρο 5)

4. Κατά την είσοδο, παραμονή και έξοδο: i) αεροσκαφών των αερομεταφορέων ενός συμβαλλόμενου μέρους και ii) επιβατών, πληρωμάτων και φορτίων, που μεταφέρονται με τα ανωτέρω αεροσκάφη, από την επικράτεια του άλλου μέρους, θα εφαρμόζεται η νομοθεσία που ισχύει στην επικράτεια αυτή και ρυθμίζει θέματα σχετικά με την είσοδο, αναχώρηση, πτητική εκμετάλλευση και την πλοήγηση αεροσκάφους, καθώς και με την είσοδο / αναχώρηση επιβατών, πληρωμάτων ή φορτίου, την ελευθεροεπικοινωνία, την μετανάστευση, τα διαβατήρια, τα τελωνεία και τους ταχυδρομικούς κανονισμούς.

(άρθρο 6)

5. Κατά την υλοποίηση της κυρούμενης Συμφωνίας εφαρμόζονται οι περί ανταγωνισμού κ.λπ. διατάξεις του Κεφαλαίου II του Τίτλου IV της ευρωμεσογειακής συμφωνίας σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των κρατών μελών της αφενός και του Βασιλείου του Μαρόκου αφετέρου (Βρυξέλλες, 26-2-1996).

(άρθρο 7)

6.α. Ορίζονται τα κριτήρια για την παροχή, από τα συμβαλλόμενα μέρη, δημόσιων επιχορηγήσεων σε αερομεταφορείς τους, προκειμένου να επιτύχουν νόμιμο στόχο.

β.i) Παρέχεται η δυνατότητα σε κάθε συμβαλλόμενο μέρος να ζητά την σύγκληση της Κοινής Επιτροπής, σε περίπτωση που θεωρεί ότι, η επιχορήγηση που χορηγείται από το άλλο μέρος ή από δημόσιο ή κυβερνητικό φορέα άλλης χώρας, δεν είναι συμβατή με τα προαναφερόμενα κριτήρια, προκειμένου να εξεταστεί το θέμα.

ii) Τα συμβαλλόμενα μέρη έχουν την δυνατότητα εφαρμογής των μέτρων, που προβλέπει η νομοθεσία τους κατά των επιχορηγήσεων, εφόσον η διαφορά δεν μπορεί να επιλυθεί από την Επιτροπή.

(άρθρο 8)

7.α. Οι αερομεταφορείς κάθε συμβαλλόμενου μέρους, μπορούν, στο έδαφος του άλλου μέρους, να: i) εγκαθιστούν γραφεία για την προώθηση και πώληση αεροπορικών μεταφορών και συναφών δραστηριοτήτων, ii) διατηρούν το προσωπικό (διευθυντικό, πωλήσεων, τεχνικό, επιχειρησιακό και λοιπό ειδικευμένο προσωπικό), που είναι απαραίτητο για την παροχή αεροπορικών μεταφορών, iii) διενεργούν πωλήσεις εισιτηρίων αερομεταφορών απευθείας ή μέσω των πρακτόρων τους, iv)

παρέχουν οι ίδιοι την εξυπηρέτηση εδάφους ή να επιλέξουν μεταξύ των ανταγωνιστριών εταιρειών που παρέχουν τέτοια υπηρεσία.

β. Οι προαναφερόμενοι έχουν, επίσης, το δικαίωμα να: i) Μετατρέπουν και να εμβάζουν στη χώρα τους, χωρίς περιορισμούς ή φορολόγηση, και στις ισχύουσες κατά τον οριζόμενο χρόνο τιμές συναλλάγματος για τρέχουσες συναλλαγές και εμβάσματα, τα έσοδα τα οποία υπερβαίνουν τα ποσά που δημιουργήθηκαν επί τόπου.

ii) Πωλούν εισιτήρια αερομεταφορών ή / και παρόμοιες μεταφορές στο έδαφος του άλλου συμβαλλόμενου Μέρους.

iii) Καταβάλλουν τα τοπικά τους έξοδα στην επικράτεια του άλλου συμβαλλόμενου μέρους, σε τοπικό ή άλλο ελεύθερο μετατρέψιμο νόμισμα.

γ. Παρέχεται, τέλος, η δυνατότητα στους ανωτέρω να συνάπτουν, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις, συμφωνίες εμπορικής συνεργασίας (για τη δέσμευση χώρου ή για κοινή εκμετάλλευση πτήσεων κ.λπ.), με οποιοδήποτε αερομεταφορέα ή αερομεταφορέα επίγειων μεταφορών.

δ. Οι αερομεταφορείς και οι μεσάζουσες εταιρείες μεταφοράς φορτίου των συμβαλλομένων μερών, μπορούν να χρησιμοποιούν, χωρίς περιορισμούς, σε σχέση με τη διεθνή αεροπορική μεταφορά οποιαδήποτε επίγεια μεταφορά φορτίου από ή προς οποιοδήποτε σημείο στις επικράτειες των συμβαλλομένων μερών ή σε τρίτες χώρες.

(άρθρο 9)

8.α. Τα αεροσκάφη που χρησιμοποιούνται στις διεθνείς αερομεταφορές από τους αερομεταφορείς των συμβαλλομένων μερών, καθώς και ο συνήθης εξοπλισμός τους, ο εξοπλισμός εδάφους, τα καύσιμα, τα λιπαντικά, τα αναλώσιμα τεχνικά εφόδια, τα ανταλλακτικά, τα εφόδια του αεροσκάφους (τρόφιμα, αφεψήματα, οινοπνευματώδη ποτά, καπνός, κ.λπ.) τα οποία διατίθενται ή χρησιμοποιούνται επί του αεροσκάφους, απαλλάσσονται κατά την άφιξη του στο έδαφος του άλλου συμβαλλόμενου μέρους και σε βάση αμοιβαιότητας από όλους τους περιορισμούς εισαγωγών, φόρους περιουσίας, έκτακτους φόρους κεφαλαίου, δασμούς, ειδικούς φόρους κατανάλωσης και άλλα παρεμφερή τέλη και επιβαρύνσεις, υπό τον όρο ότι, ο εξοπλισμός αυτός και τα εφόδια παραμένουν εντός του αεροσκάφους.

β. Όμοιες δασμολογικές και φορολογικές απαλλαγές χορηγούνται, επίσης, αμοιβαία: i) επί της εισαγωγής ή παροχής στο έδαφος συμβαλλόμενου μέρους, εφοδίων αεροσκάφους, εξοπλισμού εδάφους και ανταλλακτικών, λιπαντικών και αναλώσιμων τεχνικών εφοδίων, έντυπου υλικού, που χρησιμοποιούνται στα αεροσκάφη αεροπορικών εταιρειών του άλλου συμβαλλόμενου μέρους,

ii) επί του εξοπλισμού ασφάλειας πτήσης και αεροπορικής ασφάλειας που χρησιμοποιείται σε αεροδρόμια και τερματικούς σταθμούς φορτίου.

iii) σε περίπτωση που οι αεροπορικές εταιρείες του ενός συμβαλλόμενου μέρους έχουν συμβληθεί με άλλη αεροπορική εταιρεία, η οποία χαίρει των απαλλαγών αυτών, από το άλλο συμβαλλόμενο μέρος, για το δανεισμό ή την μεταφορά στο έδαφος του άλλου μέρους των προαναφερομένων ειδών.

γ. Στις χορηγούμενες απαλλαγές δεν περιλαμβάνονται: i) οι επιβαρύνσεις που συνδέονται με το κόστος της παρεχόμενης υπηρεσίας,

ii) οι φόροι, εισφορές, δασμοί, τέλη και επιβαρύνσεις για τα καύσιμα, με τα οποία τροφοδοτεί τις αεροπορικές εταιρείες στην επικράτεια του ένα συμβαλλόμενο μέρος.

δ. Από την εφαρμογή των εν λόγω διατάξεων, δε θίγεται το δικαίωμα των συμβαλλόμενων μερών, να επιβάλλουν φόρους, εισφορές, δασμούς, τέλη ή επιβαρύνσεις για είδη που πωλούνται στους επιβάτες και δεν προορίζονται για κατανάλωση εντός του αεροσκάφους, σε τμήμα του αεροπορικού δρομολογίου μεταξύ δύο σημείων εντός της επικράτειάς αυτών, όπου επιτρέπεται η επιβίβαση και η αποβίβαση.

(άρθρο 10)

9.α. Τέλη χρήστη, που επιβάλλονται, από συμβαλλόμενο μέρος, στις αεροπορικές εταιρείες του άλλου μέρους, δεν μπορεί να είναι υψηλότερα από αυτά που επιβάλλονται στις δικές του αεροπορικές εταιρείες, οι οποίες εκτελούν παρόμοιες διεθνείς αεροπορικές μεταφορές.

β. Παρέχεται η δυνατότητα αύξησης ή επιβολής νέων τελών, μόνο κατόπιν διαβουλεύσεων μεταξύ των αρμοδίων αρχών και των αεροπορικών εταιρειών κάθε συμβαλλόμενου μέρους.

(άρθρο 11)

10.α. Οι ναύλοι των αεροπορικών μεταφορών που εκτελούνται στο πλαίσιο εφαρμογής της υπό κύρωση συμφωνίας, θα καθορίζονται ελεύθερα και, δεν υπόκεινται σε έγκριση.

β. Οι τιμές που εφαρμόζονται για αερομεταφορά, η οποία πραγματοποιείται εξ ολοκλήρου εντός της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, υπόκεινται στο δίκαιο της Ευρωπαϊκής Κοινότητας.

(άρθρο 12)

11. Οι αρμόδιες αρχές των συμβαλλόμενων μερών θα παρέχουν, αμοιβαία, τις πληροφορίες και τα στατιστικά στοιχεία, που τους ζητούνται και σχετίζονται με την αεροπορική κίνηση στα συμφωνημένα δρομολόγια, ενώ τυχόν επιπρόσθετα σχετικά στατιστικά δεδομένα θα αποτελούν αντικείμενο συζήτησης στην Κοινή Επιτροπή.

(άρθρο 13)

12. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την ασφάλεια των πτήσεων, τη διαχείριση της εναέριας κυκλοφορίας, την προστασία του περιβάλλοντος και των καταναλωτών, τα ηλεκτρονικά συστήματα κράτησης θέσεων, καθώς και θέματα κοινωνικού χαρακτήρα.

(άρθρα 14, 16 -20 και Παράρτημα VI)

13.α. Τα συμβαλλόμενα μέρη παρέχουν αμοιβαία, κάθε αναγκαία συνδρομή για την αποτροπή ενεργειών υφαρπαγής αεροσκαφών (αεροπειρατείας) της πολιτικής αεροπορίας, καθώς και άλλων παράνομων ενεργειών κατά της ασφάλειας των εν λόγω αεροσκαφών, των επιβατών και του πληρώματός τους και των αερολιμένων και των αεροναυτιλιακών εγκαταστάσεων.

β. Παρέχεται η δυνατότητα, σε κάθε συμβαλλόμενο μέρος, να ζητά τη διεξαγωγή διαβουλεύσεων, σε περίπτωση που θεωρεί ότι το άλλο μέρος δεν τηρεί τις σχετικές με την αεροπορική ασφάλεια υποχρεώσεις του.

(άρθρο 15)

14.α. Τα συμβαλλόμενα μέρη λαμβάνουν τα κατάλληλα μέτρα για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων, που απορρέουν από τις διατάξεις της συμφωνίας και απέχουν από τη λήψη κάθε μέτρου, που μπορεί να διακυβεύσει την επίτευξη των στόχων αυτής.

β. Κάθε συμβαλλόμενο μέρος παρέχει, επίσης, στο άλλο μέρος, όλες τις πληροφορίες και τη συνδρομή που χρειάζεται για την διερεύνηση πιθανών παραβάσεων από το εν λόγω μέρος.

γ. Παρέχεται η δυνατότητα, σε κάθε συμβαλλόμενο μέρος, να λαμβάνει κατά την οριζόμενη διαδικασία και υπό ορισμένες προϋποθέσεις, τα κατάλληλα μέτρα διασφάλισης, σε περίπτωση που θεωρεί ότι το άλλο μέρος δεν εκπληρώνει τις υποχρεώσεις, που επιβάλλονται από την Συμφωνία.

(άρθρα 21 και 24)

15.α. Συνιστάται Κοινή Επιτροπή, η οποία αποτελείται από αντιπροσώπους των συμβαλλόμενων μερών, και είναι αρμόδια για τη διαχείριση της συμφωνίας και την εξασφάλιση της ορθής εφαρμογής της.

β. Η Κοινή Επιτροπή συνεδριάζει σε ετήσια βάση, καθώς και οσάκις τα συμβαλλόμενα μέρη ζητούν τη σύγκλησή της.

γ. Παρέχεται η δυνατότητα σύγκλησης της Κοινής Επιτροπής για την επίλυση θεμάτων σχετικών με την ερμηνεία ή την εφαρμογή της υπό κύρωση Συμφωνίας.

δ. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη διαδικασία λήψης αποφάσεων από την Κοινή Επιτροπή και την εν γένει λειτουργία της.

ε. Καθορίζονται οι επιμέρους αμοδιότητες της Κοινής Επιτροπής στις οποίες περιλαμβάνονται και η ανάπτυξη της συνεργασίας των μερών με την προώθηση της ανταλλαγής απόψεων, σε επίπεδο εμπειρογνομόνων, επί θεμάτων νέων νομοθετικών και κανονιστικών πρωτοβουλιών και εξελίξεων, καθώς και σε θέματα ασφάλειας πτήσεων και αεροπορικής ασφάλειας, περιβάλλοντος, αεροπορικών υποδομών και προστασίας των καταναλωτών. **(άρθρο 22)**

16.α. Οι τυχόν αναφερόμενες διαφορές των συμβαλλομένων μερών, σχετικά με την ερμηνεία ή εφαρμογή της Συμφωνίας, οι οποίες δεν επιλύονται από την Κοινή Επιτροπή, μπορούν να παραπέμπονται στο Συμβούλιο Σύνδεσης, που έχει θεσπισθεί με βάση την Ευρωμεσογειακή Συμφωνία Σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των κρατών μελών της και του Βασιλείου του Μαρόκου.

β.ι) Σε περίπτωση που δεν επιτευχθεί εν τέλει η διευθέτηση της διαφοράς, τότε αυτή υποβάλλεται σε Ειδική Επιτροπή διαιτησίας κατά την οριζόμενη διαδικασία.

ii) Οι αρχικές δαπάνες κατανέμονται ισομερώς μεταξύ των συμβαλλομένων μερών. **(άρθρο 23)**

17.α. Η υπό κύρωση Συμφωνία εντάσσεται στο πλαίσιο της ευρωμεσογειακής εταιρικής σχέσης που προβλέπεται στη Διακήρυξη της Βαρκελώνης (28 Νοεμβρίου 1995).

β. Αναλαμβάνεται η υποχρέωση από τα συμβαλλόμενα μέρη να διεξάγουν συνεχή διάλογο για την εξασφάλιση της συνοχής της Συμφωνίας, σύμφωνα με την διαδικασία που προβλέπεται στην ανωτέρω Διακήρυξη. **(άρθρο 25)**

18.α. Οι διατάξεις της υπό κύρωση Συμφωνίας, πλην αυτών που ρυθμίζουν τα δικαιώματα κυκλοφορίας, κατισχύουν έναντι των σχετικών διατάξεων των διμερών συμφωνιών, που έχουν συναφθεί μεταξύ του Μαρόκου και των κρατών – μελών της Ευρωπαϊκής Κοινότητας.

β. Προβλέπεται η διεξαγωγή διαβουλεύσεων, στο πλαίσιο της Κοινής Επιτροπής, για την εξέταση της αναγκαιότητας αναθεώρησης της Συμφωνίας, σε περίπτωση που τα συμβαλλόμενα μέρη προσχωρούν σε πολυμερή συμφωνία ή εγκρίνουν σχετική με αυτήν απόφαση της Διεθνούς Οργάνωσης Πολιτικής Αεροπορίας ή άλλου διεθνούς Οργανισμού. **(άρθρο 26 και Παράρτημα II)**

19. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την τροποποίηση και τη λύση αυτής από τα συμβαλλόμενα μέρη. **(άρθρα 27-28)**

20. Η Συμφωνία και όλες οι τυχόν τροποποιήσεις της καταχωρούνται στη Διεθνή Οργάνωση Πολιτικής Αεροπορίας και στη Γραμματεία των Ηνωμένων Εθνών.

(άρθρο 29)

B. Με το άρθρο δεύτερο, σε συνδυασμό με το άρθρο 30 της Συμφωνίας, ορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος αυτής και του υπό ψήφιση νόμου.

Γ. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλούνται επί του κρατικού προϋπολογισμού, τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Ενδεχόμενη δαπάνη από τυχόν συμμετοχή ελλήνων εκπροσώπων: **i)** Στις διαβουλεύσεις που λαμβάνουν χώρα **αα)** για την αύξηση ή επιβολή νέων τελών χρήστη στις αεροπορικές εταιρείες του Βασιλείου του Μαρόκου, **(άρθρο 11 παρ. 2 ββ)** στην περίπτωση που θεωρείται από τη χώρα μας ότι το Βασίλειο του Μαρόκου δεν τηρεί τις σχετικές με την αεροπορική ασφάλεια υποχρεώσεις ή και αντίστροφα, **(άρθρο 15 παρ. 6 γγ)** για την ανεύρεση κοινά αποδεκτών λύσεων σε διάφορα προβλήματα και διαφορές που τυχόν ανακύπτουν. **(άρθρα 24 παρ. 4, 26 παρ. 2 και 27 παρ. 4)**

ii) Στη διεξαγωγή συνεχή διαλόγου για την εξασφάλιση της συνοχής της συμφωνίας. **(άρθρο 25)**

2. Ενδεχόμενη δαπάνη από την καταβολή: **i)** Αναλογίας των εξόδων διαιτησίας για τη διευθέτηση διαφορών, που τυχόν ανακύπτουν σχετικά με την ερμηνεία ή την εφαρμογή της Συμφωνίας. **(άρθρο 23 παρ. 4)** Η δαπάνη εκ της αιτίας αυτής εκτιμάται στο ποσό των **15.000 ΕΥΡΩ** περίπου, για κάθε περίπτωση διαιτησίας.

ii) Εξόδων μετακίνησης στους: **αα)** εκπροσώπους της Ελλάδος στην Κοινή Επιτροπή που συνιστάται για την εφαρμογή της Συμφωνίας, **(άρθρο 22)** και **ββ)** εμπειρογνώμονες που μετακινούνται στο πλαίσιο της προώθησης της ανταλλαγής απόψεων σε θέματα νέων νομοθετικών και κανονιστικών πρωτοβουλιών και εξελίξεων, καθώς και σε θέματα ασφάλειας πτήσεων και αεροπορικής ασφάλειας, περιβάλλοντος, αεροπορικών υποδομών και προστασίας των καταναλωτών **(άρθρο 22 παρ. 11)**, κατά το μέτρο που οι σχετικές δαπάνες δεν καλύπτονται από την Ε.Ε. Η δαπάνη που ενδεχομένως θα προκληθεί στην ανωτέρω υπό στοιχείο (ii, αα) περίπτωση εκτιμάται στο ποσό των **4.000 ΕΥΡΩ** περίπου ετησίως.

3. Απώλεια εσόδων από τις θεσπιζόμενες με τις διατάξεις του άρθρου 10 της κυρούμενης Συμφωνίας φορολογικές και δασμολογικές απαλλαγές. Αντίστοιχων

πάντως απαλλαγών απολαμβάνουν και οι διοριζόμενοι από την Ελλάδα αερομεταφορείς στο πλαίσιο της αμοιβαιότητας. (άρθρο 10)

4. Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων από τυχόν επιβολή νέων ή την αύξηση των υφισταμένων τελών χρήστη στις αεροπορικές εταιρείες του Βασιλείου του Μαρόκου που εκτελούν διεθνείς αεροπορικές μεταφορές. (άρθρο 11 παρ. 2)

5. Από την εφαρμογή της κυρούμενης συμφωνίας αναμένεται γενικά όφελος της εθνικής οικονομίας από την αύξηση της διακίνησης ατόμων και εμπορευμάτων μεταξύ Ελλάδος και Μαρόκου.



Αθήνα 14 Μαρτίου 2008
Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Λέτσιος